



Educación en positivo: familia, escuela y sociedad. Educación para proteger

Ayuntamiento de Almuñécar

I Jornadas Técnicas

24 noviembre 2022

M^a Esther Aguilera Cabello
Jefa del Servicio Protección Menores Granada



EL SERVICIO DE PROTECCIÓN DE MENORES

Marco conceptual, Jurídico y
Profesional, Competencias, Programas
y actuaciones, Protocolos de
coordinación

M^a Esther Aguilera Cabello
Jefa del Servicio Protección Menores Granada



Servicio de Protección de Menores

- Entidad pública competente funciones de protección y tutela
 - Administración de la Junta de Andalucía
 - Delegación Territorial de Inclusión Social, Juventud, Familias y Conciliación
 - Servicio de Protección de Menores
 - Comisiones Provinciales de Tutela y Guarda



Servicio de Protección de Menores. Competencias

- Servicio especializado
- Iniciación y tramitación expedientes de protección de menores.
- Propuestas de medidas de protección y modificación de las mismas
- Profesionales:
 - Trabajo Social
 - Derecho
 - Psicología
 - Pedagogía
 - Mediación intercultural
 - Administración



SERVICIO PROTECCIÓN MENORES

- MENORES
- CENTROS
- FAMILIAS ACOGIDA



INFORMACIONES PREVIAS

- Hoja SIMIA Grave
 - Línea 900
 - Servicios Sociales, Salud, Educación
- Indeterminadas
 - Denuncias anónimas
 - ANAR
 - Fiscalía de menores
 - Artículos 3 y 18
 - Situación de Riesgo
 - Cuerpos y Fuerzas de Seguridad
 - Juzgados
 - Subcomisión Absentismo
 - Justicia Juvenil...



Informaciones previas

- Siempre solicitud Informe a los Servicios Sociales que deben remitir:
 - Valórame
 - Informe
- Dependiendo del caso se solicita Informe:
 - Salud
 - Educación
 - Policía...



SI NO HAY ANTECEDENTES EN SPM

- Remitir VALÓRAME E INFORME DESDE LOS SERVICIOS SOCIALES AL SERVICIO DE PROTECCIÓN MENORES:
 - Si la valoración es grave y se propone desamparo
 - En casos de menores que no hayan cumplido los seis años, si la valoración es grave, ya sea con propuesta de intervención en el medio o desamparo
 - El Servicio Protección de Menores deberá emitir respuesta en estos supuestos



Apertura de expediente

- Asignación expedientes 4 equipos menores
- Iniciación y tramitación expedientes de protección de menores.
- Propuestas de medidas de protección y modificación de las mismas
- Profesionales:
 - Trabajo Social
 - Derecho
 - Psicología
 - Pedagogía
 - Mediación intercultural
 - Administración



Comisiones Provinciales de Tutela y Guarda

- Órgano colegiado
 - Integrantes
 - Representantes ámbitos de la infancia
 - Presidida: Titular Delegación Territorial
 - Funciones
 - Toma de decisiones medidas de protección



Cuestiones clave en el ámbito de la protección a la infancia

Corporaciones locales

- Situación de riesgo

Servicio de Protección de Menores

- Desamparo
- Guarda
 - Acogimiento
 - Familiar
 - Residencial



Situación de riesgo y de desamparo

- Riesgo:
 - Vulneración de las necesidades del menor
 - Proyecto de tratamiento familiar en el medio

- Desamparo:
 - Situación de hecho
 - Requiere la separación del menor de sus progenitores



Situación de riesgo

- Causa: circunstancias, carencias o conflictos familiares, sociales, educativos
- Menor afectado
- Intervención medio: proyecto tratamiento familiar
- Competentes intervención: SSCC/ETF



Novedades situación riesgo

- Indicadores riesgo:
 - Hermano
 - Carencias materiales: no separación problemas vivienda
- Participación de los progenitores/menor
- Firmado por las partes
- Omisión de la colaboración: Declaración de la situación riesgo menor



Declaración situación riesgo

- Administración local
- Resolución administrativa motivada
- Previa audiencia
 - Progenitores
 - Menor
- Incluir las medidas de corrección riesgo
- Interponer recurso



Declaración situación riesgo

- Incluirá un plan de intervención familiar
- Medidas y actuaciones para corregir la situación de riesgo
 - Duración máxima de 12 meses
 - Prorrogables por un máximo de otros 6 meses
 - Informe motivado



Actuaciones urgencia situaciones riesgo

- Traslado de municipio
- No localización del/a menor
- Se requiera la separación inmediata del/a menor comunicará:
 - SPM
 - Fiscal
- Comisión delito: cuerpos y fuerzas seguridad y juzgado correspondiente



Valoración Entidad Pública

- 20 días para valorar la situación de desprotección
- Si concluye que no procede el inicio del procedimiento de desamparo lo pondrá en conocimiento de forma motivada a:
 - La Entidad Local que derivó el caso
 - A los servicios sociales proponentes de la situación de urgencia
 - Al Ministerio Fiscal
- No suspender las actuaciones de la corporación local aunque se derive el caso a la Entidad Pública



Guarda

- Atención Inmediata
 - Tres meses
- Guarda provisional
 - 7 días
 - No más de 22 días
- Guarda administrativa
 - Solicitud
- Guarda judicial



Guarda provisional

- Resolución administrativa
- Sin declaración previa de desamparo
- Sin solicitud expresa de los/as progenitores
- Atención inmediata:
 - Identificación menor /circunstancias
- Límites temporales
- Cese



Guarda voluntaria/administrativa

- Los progenitores o padres no pueden cuidar de un/a menor por circunstancias graves y transitorias
- Duración máxima: 2 años
- Posibilidad de prórroga
- Requisito: compromiso familia



Guarda administrativa

- Previsión de ocurrencia del daño y de desatención por parte de los padres/progenitores
- Solicitud de Guarda
- No condiciona la decisión de la Administración
- Situación de carácter transitorio y previsiblemente reversible



Guarda judicial

- Acordada por un Juez en los casos que legalmente proceda
- Ejemplos: casos en los que se están investigación hechos que pueden ser constitutivos de delito: malos tratos físicos, abuso sexual, etc...



Desamparo

- Situación de hecho

- Apreciación se debe atender a actos puramente externos
- No valorar causas o intenciones
- El menor se ve privado de las atenciones que conlleva la guarda a causa de que nadie puede ejercerlas.
- El menor queda privado de la necesaria asistencia material o moral.
- Situación real y existente



Situación de Desamparo

- Art.172.1 C.c *“Se considera situación de desamparo la que se produce de hecho a causa del incumplimiento, o del imposible o inadecuado ejercicio de los deberes de protección establecidos en las leyes para la guarda de los menores, cuando éstos queden privados de la necesaria asistencia moral o material”*



Incumplimiento deberes protección

- Incumplimiento deberes guarda:
afectada la función de convivencia y la
general de velar por el/la menor en su
esfera personal (alimentación,
educación, representación)
- Ejemplos: Renuncia, no reconocimiento
maternidad/paternidad, abandono del
menor o causa de naturaleza similar



Imposibilidad ejercer deberes protección

- El menor privado de la necesaria asistencia moral o material
- Ejemplos: fallecimiento, encarcelamiento, enfermedad física, mental o toxicomanía incapacitantes o causa de naturaleza similar.



Inadecuado ejercicio de los deberes de protección

- VALÓRAME
- Acción
- Omisión
- Inadecuada
 - Límites legalidad.
 - Límites maltrato/abandono infantil



Maltrato infantil-Desamparo

- Casos separación menor de sus padres
- Peligrosidad: grave daño físico o psíquico
- No colaboración o no suficiente con la intervención familiar
- Elevada vulnerabilidad del menor



Maltrato infantil-Desamparo

- Ausencia/no disponibilidad padres/tutores/guardadores
- Limitación capacidad
- Falta de conciencia
- Propia manifestación perder el control
- Inexistencia personas en el entorno que puedan proteger al/a menor



Desamparo

- Justificar documentalmente:
 - Informes técnicos:
 - No hay otra alternativa en el entorno que pueda proteger al/a menor
 - En el caso de separaciones no urgentes: agotado toda la intervención
- Siempre el VALÓRAME
- Libro familia
- Tres meses



No competencia Servicio de Protección de Menores

- Menores sufren malos tratos fuera entorno padres/tutores guardadores
- Problemas conducta o emocionales
- Discapacidad física, psíquica o sensorial
- Problemas económicos
- Condiciones de vida precarias/desahucios
- Conflictos intergeneracionales
- Situaciones de conflicto/separación conyugal



Desamparo

- Entidad Pública asume la tutela
- Conlleva la suspensión de la patria potestad o de la tutela ordinaria
- Serán válidos los actos de contenido patrimonial que realicen los progenitores/tutores del/a menor en representación de éste y sean de su interés.



Novedades legales

Desamparo

- La situación de pobreza no podrá ser tomada en cuenta
- Discapacidad menor, de un progenitor o de ambos, no es un motivo
- Indicador de desamparo: tener un/a hermano/a en tal situación
- Se regulan las causas del desamparo a nivel estatal



Circunstancias y causas desamparo

Circunstancias

- Suficiente gravedad
- Amenaza para integridad física o mental del/a menor
- Valoradas y ponderadas
- Principios de necesidad y proporcionalidad
- Exploración del menor

Causas

- Abandono del menor
 - Falten las personas
 - O éstas no quieran o puedan ejercerla



Causas desamparo

- Trascurso del plazo guarda voluntaria
- Riesgo para la vida, salud e integridad física del menor:
 - Malos tratos físicos graves
 - Abusos sexuales
 - Negligencia grave, psíquicos o abusos sexuales
 - Víctimas trata
 - Consumo reiterado sustancias menores con consentimiento de los padres
 - Maltrato prenatal



Causas de desamparo

- Riesgo para la salud mental del menor, su integridad moral y el desarrollo de su personalidad:
 - Maltrato psicológico
 - Indicador desamparo: ausencia tratamiento o colaboración insuficiente en caso de trastorno mental grave padres o problemas de consumo de drogas
 - Grave deterioro entorno y condiciones de vida del menor
 - Inducción a la mendicidad, delincuencia, prostitución y otras formas de explotación
 - Ausencia escolarización
 - Cualquier otra situación gravemente perjudicial



Situación de Desamparo

- A quien se le notifica
- Plazo para la notificación
- Información: clara, comprensible, accesible, incluyendo las causas y los efectos de la decisión adoptada.
 - Al menor: adaptada a su grado de madurez y si es posible presencial



Desamparo provisional

- Situaciones de urgencia
- Medida cautelar
- Actuación administrativa inmediata
- Grave riesgo la integridad física y psíquica del menor
- Titular de la Delegación



Desamparo MENA

- Menores de edad
- Solos
- Imposibilidad temporal e incumplimiento por parte de los padres de poder ejercer los deberes de protección
 - Falta de personas o esté imposibilitadas para ejercerla
- Privación de la necesaria asistencia material o moral



Modificación del sistema de protección a la infancia

- Reconoce el derecho de los menores extranjeros, independientemente de su situación administrativa, a la educación, asistencia sanitaria y a los servicios sociales
- Derecho a obtener permiso residencia menores tutelados acreditada la imposibilidad de retorno



Modificación el sistema de protección a la infancia

- Presunción de minoría de edad de una persona cuya mayoría de edad no haya podido establecerse con seguridad, hasta que se determine finalmente la misma
- El fiscal deberá establecer la ponderación
- Realización pruebas médicas con el consentimiento del menor
- Se procurará la búsqueda de la familia del menor y el restablecimiento de la convivencia siempre que éste sea el interés del/a menor



Menores extranjeros

- Sexo:
 - 92,6% chicos
 - 7,4% chicas

- Edad:
 - 11,1% de estas personas tienen menos de 15 años
 - el 7,5% tienen 15 años
 - el 19,9% tienen 16 años
 - el 31,9% tienen 17 años
 - el 29,6% tienen 18 años.



Menores migrantes no acompañados

- Nacionalidades de origen
 - el 67,9% Marruecos
 - el 10,1% de Guinea
 - el 6,4% de Costa de Marfil
 - el 6,2% de Mali
 - el 2,0% de Argelia
 - el 1,4% de Senegal.



Menores migrantes sin referentes familiares

- El 83,4% indican su forma de llegada a España.
 - el 71,9% ha viajado en patera o embarcaciones similares
 - el 7,4% en los bajos de camiones
 - y el 2,4% como polizones en barcos.



Desamparo

- Revocación:
 - Retorno del menor con su familia
 - Padres: plazo de dos años
- Cese:
 - Traslado del menor voluntario a otro país.
 - Se asume la tutela por otra Comunidad
 - Trascurrido un año desde el abandono voluntario del menor del Centro



Ejercicio de la guarda

Asunción de la tutela

- Desamparo provisional
- Desamparo ordinario

Asunción de la guarda como función de la tutela (judicial o administrativa)

- Acogimiento familiar
- Acogimiento residencial



Departamento Centros

- Gestión del programa de acogimiento residencial: Centros de protección
- Gestión del Programa de Adquisición de Competencias Sociolaborales (PACS)
- Programa de mayoría de edad



Acogimiento residencial

- Guarda: dirección del Centro
- Hermanos
- Novedad:
 - Ante la imposibilidad o no idoneidad de constituir un acogimiento familiar o por motivos de urgencia
 - No podrá acordarse para menores de 13 años



Acogimiento residencial

- No podrá tener una duración superior a
- Tres meses para los menores de 7 años
 - Seis meses para los mayores de 7 años
 - Fiscalía de menores



Acogimiento residencial

- Requisitos
- Funciones
- Programas:
 - Acogida inmediata
 - Atención residencial básica
 - Centros de Orientación e inserción sociolaboral



Acogimiento residencial

- Programas de atención específica
 - Intervención en trastornos de conducta
 - Grave discapacidad
- Menores extranjeros sin referentes familiares
 - Emergencia
 - Estudio y Diagnóstico
 - Dispositivos de inserción socio laboral



Acogimiento residencial

- Programas de atención específica
 - Intervención en trastornos de conducta
 - Autorización judicial
 - No ingresar menores de 13 años
 - No ingresar menores con enfermedades o trastornos mentales
 - No ingresar menores con graves discapacidades que requieran recursos de carácter específico



FAMILIAS COLABORADORAS

- Todos los menores acogidos en Centros necesitan vínculos familiares para evitar el desarraigo
- Los menores necesitan contacto y vínculos afectivos con familias colaboradoras:
 - Evitar perder el principio realidad y de identidad
 - Fundamental desarrollo personalidad
- Estancia de familias colaboradoras como complemento al acogimiento residencial



Perfil familias colaboradoras

- Persona o familia mayor de edad
- Que no tengan suspendida o privada la patria potestad
- En términos generales: menores de 67 años
- Acepten relación del menor con su familia biológica
- Compatible familias idóneas para acogimiento familiar o adopción



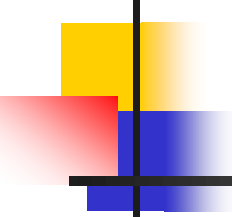
Procedimiento familias colaboradoras

- La familia cumplimenta un modelo de ofrecimiento para:
 - Un menor o menores concretos
 - Uno o varios perfiles de menores con carácter general
 - Uno o varios menores ingresados en un Centro



Procedimiento familias colaboradoras

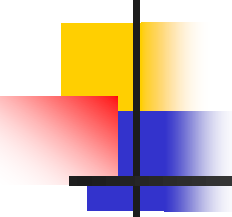
- Estudio familia
- Selección
- Seguimiento
- Cese de la colaboración



Programa de adquisición de competencias sociolaborales

1. COILs (Centros de Orientación e Integración Laboral).

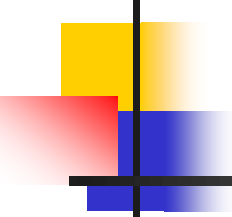
- Menores entre dieciséis y hasta los dieciocho años.
- Dotar a este colectivo de las herramientas, habilidades y actitudes necesarias para encarar la búsqueda de empleo, en su futura vida independiente, con el mayor éxito posible.



Programa de adquisición de competencias sociolaborales

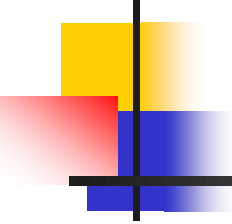
2.P+18 (Programa de Mayoría de Edad).
Se desarrolla por medio de dos tipos de recursos:

- A) Alta Intensidad. Son pisos de autonomía para jóvenes provenientes del Sistema de Protección de Menores
- B) Media Intensidad. Oficinas orientar, asesorar y apoyar una adecuada inserción sociolaboral, tanto a las personas menores entre los dieciséis y hasta los veinticinco



Programa de adquisición de competencias sociolaborales

- Procedentes
- Programa de atención integral, voluntario, requiere el compromiso e implicación de la persona beneficiaria para el cumplimiento de sus objetivos.
- Tener una edad comprendida entre los 16 y los 25 años. (A partir de 18 años en los programas de Alta Intensidad)
- Carecer de alternativa familiar o social adecuada. (En el caso de programas de Alta Intensidad)
- Compromiso expreso con el programa y su itinerario



Programa de adquisición de competencias sociolaborales

Perfil que se requiere de las personas menores y jóvenes debe contar con las siguientes condiciones para el logro de los objetivos:

- Voluntariedad, motivación y compromiso.
- Adaptación permanente a las normas de convivencia.
- Trayectoria de conducta social adaptada, en todos los ámbitos.
- Participación activa en su proyecto de inserción.



RECURSOS PARA JÓVENES MIGRANTES EXTUTELADOS

- Garantizar derechos de estos jóvenes no cumplen con los requisitos de ingreso en el PAI (Programas de Alta Intensidad de la red de Programas +18 del Sistema de Protección de Menores)
- Se encuentran en una situación más desfavorecida o vulnerable
- Grave riesgo de marginación
- Carecen recursos suficientes que les permitan mantener una vida autónoma, bien por falta de documentación, o bien por ausencia de formación
- Difícil el acceso al mercado de trabajo y su plena integración laboral.



Acogimiento Familiar

- Programa psicoterapéutico
- Coordinación Servicio de Apoyo al Acogimiento Familiar
- Menores en acogimiento en familia extensa
- Acogimiento de hecho
- Servicio post-adopción
- Menores ucranianos guarda provisional
- Entrega voluntaria adopción
- Búsqueda orígenes



Seguimiento posterior a la mayoría de edad

- Durante un año
- En coordinación con los Servicios Sociales de las Entidades Locales



Infracción grave

- No poner en conocimiento de la Entidad Pública, autoridad judicial o Ministerio Fiscal la posible situación de riesgo o desprotección en que pudiera encontrarse un menor por parte de aquellas personas que por su cargo, profesión o actividad, conocieran de estas actuaciones



Infracción grave

- No poner inmediatamente a disposición de la autoridad o en su caso de su familia, a la niña, niño o adolescente que se encuentre abandonado, extraviado o fugado de su hogar